Описание: C:\Users\Администратор\Desktop\орел.jpg

Северо-Восточное

межрегиональное управление

государственного автодорожного надзора

Федеральной службы

по надзору в сфере транспорта

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**И ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**за I квартал 2023 года**

**г. Псков**

Северо-Восточное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление) осуществляет контрольные (надзорные) функции в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта, дорожного хозяйства за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации, а также иные функции, возложенные на него законодательством Российской Федерации, на территории Вологодской области, Новгородской области и Псковской областей.

Основные положения, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере автомобильного транспорта, установлены Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положением о Федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утв. постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 №1043.

Согласно установленным положениям государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве включает в себя:

- осуществление контрольных (надзорных) мероприятий;

- осуществление профилактических мероприятий;

- осуществление специального режима государственного надзора в виде постоянного рейда.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве Управление выполняет следующие государственные функции:

- государственный контроль (надзор) в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки контролируемых лиц, осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации в рамках постоянного рейда;

- государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок на стационарных и передвижных контрольных пунктах;

- государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

- государственный контроль за исполнением требований Федеральных законов в области организации регулярных перевозок пассажиров и организации дорожной деятельности в отношении администраций муниципальных образований.

При осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве Управление руководствовалось следующими основным нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральным законом от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при 5 Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Доклад представлен по итогам работы Управления за I квартал 2023 года.

1. **Результаты контрольной (надзорной) деятельности**

# В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 №1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Положение о госконтроле) установлен перечень контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых Управлениями госавтодорнадзора в рамках государственного контроля:

С взаимодействием с контролируемым лицом:

- контрольная закупка;

- выборочный контроль;

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр;

- документарная проверка;

- выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом:

- выездное обследование;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В связи с мораторием на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также введенными ограничениями на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Управлением проводятся внеплановые документарные и выездные проверки по следующим основаниям:

- наличие фактов причинения вреда здоровью граждан,

- по поручению Правительства РФ,

- по требованию Прокурора,

а также проводятся выездные обследования автостанций и автовокзалов, и осуществлялся мониторинг безопасности (посредством ИС КИАСК-ТС-РВ выявлялись нарушители требований, установленных постановлением Правительства РФ от 22.12.2020 № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации»).

В соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415» сведения о документарных и выездных проверках размещены в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» на сайте Генеральной прокуратуры по адресу: <https://proverki.gov.ru>.

На 2023 год Управлением подготовлены и утверждены органами Прокуратуры План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, включающий 14 проверок хозяйствующих субъектов и План поведения проверок деятельности органов местного самоуправления, включающий 28 проверок.

В План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включены только контролируемые лица, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категории риска. Для этого ежегодно должностными лицами Управления производится расчет категории риска объектам контроля (надзора) осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, осуществляющим перевозку опасных грузов в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043.

На основании изменений внесённых в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в редакции от 29.12.2022 г.; из Плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления исключено 28 проверок.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий за I квартал 2023 года приведены в таблице № 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Таблица № 1**  **Результаты контрольной (надзорной) деятельности  за I квартал 2023 года** | | | | | | | |
| Показатели | | Вологодская область | Новгородская область | | Псковская область | | Северо-Восточное МУГАДН | |
| С взаимодействием с контролируемым лицом: | | | | | | | | |
| Запланировано контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год (планировались субъекты только с чрезвычайно высокой, высокой категорией), из них: | | 9 | 4 | | 1 | | 14 | |
| проведено в I квартале 2023 года | | 2 | 4 | | 0 | | 6 | |
| Проведено внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по основаниям: | | 0 | 0 | | 2 | | 2 | |
| контрольная закупка | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| по предписанию | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| причинение вреда здоровью граждан | | 0 | 0 | | 1 | | 1 | |
| по требованию Прокуратуры | | 0 | 0 | | 1 | | 1 | |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства | | 11 | 14 | | 3 | | 28 | |
| Возбуждено административных делопроизводств | | 1 | 6 | | 1 | | 8 | |
| Сумма наложенных штрафов составила, тыс.руб. | | 0 | 115,0 | | 25,0 | | 140,0 | |
| Без взаимодействия с контролируемым лицом: | | | | | | | | |
| Проведено выездных обследований АВ и АС | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| Проведено наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) | | 1654 | | 1232 | | 866 | | 3752 |

1. **Профилактические мероприятия**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Положением о госконтроле на Управления госавтодорнадзора возложена обязанность осуществления следующих видов профилактических мероприятий в рамках государственного контроля:

информирование;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

Согласно нормам Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Ограничения, установленные постановлением Правительства РФ  
 от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не распространяются на проведение профилактических мероприятий.

Управлением используется все предоставленные законодательством формы и виды профилактических мероприятий с учетом имеющихся полномочий:

1) Осуществляется информирование перевозчиков с использованием официального сайта Ространснадзора, а также путем направления информационных писем перевозчикам, лицензиатам, организаторам перевозок всего в I квартале 2023 года поведено - **1619** информирований.

2) Ежедневно при обращении перевозчиков, специалистами Управления осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации, в том числе и лицензионных требований, всего в I квартале 2023 года проведено **8181** консультирование.

3) Объявлено **3230** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Основная причина, это выявление по результатам проводимого наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) фактов не оснащения автобусов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, или её неработоспособность.

4) Проведено **466** профилактических визитов, из них обязательных – **21** визитов, по инициативе контролируемого лица – **445** визитов.

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи в срок, не превышающий один календарный день.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с ежеквартальным планом проводятся в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, деятельность по перевозке опасных грузов (за исключением международных автомобильных перевозок) не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

5) Проведено наблюдений за соблюдением обязательных требований в части оснащения транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС составлено актов - **3752**

6)Общий процент оснащения автобусов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС по субъектам Северо-Восточного МУГАДН составил – **50,7%,** из **4808** автобусов включенных в реестр лицензий, оснащено ГЛОНАСС – **2414** автобусов.

Сведения о проведенных профилактических визитах и объявленных предостережениях заносятся в ФГИС ЕРКНМ и доступны в личных кабинетах контролируемых лиц на ЕПГУ.

Результаты проведения профилактических мероприятий за I квартал 2023 года приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Результаты профилактических мероприятий   
за I квартал 2023 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Проведено информирований подконтрольных субъектов | 709 | 485 | 425 | 1619 |
| Проведено консультирований, из них: | 2729 | 2871 | 2581 | 8181 |
| при личном обращении | 567 | 466 | 2429 | 3462 |
| при получении письменного запроса | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в ходе проведения профвизита | 2162 | 2405 | 152 | 4719 |
| Объявлено предостережений | 1424 | 655 | 1151 | 3230 |
| Проведено профилактических визитов | 192 | 122 | 152 | 466 |
| Проведено наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) | 1654 | 1232 | 866 | 3752 |
| % оснащенности автобусов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС | 53 | 60 | 39,2 | 50,7 |

1. **Результаты специального режима государственного контроля (постоянный рейд) в части профилактики, выявления и пресечения правонарушений в сфере пассажирских перевозок.**

Постоянный рейд – это специальный режим государственного контроля (надзора), применяемый при осуществлении надзора. Данный вид контроля предусмотрен Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и закреплен в полномочиях Ространснадзора Положением о госконтроле.

Информация о проведенных постоянных рейдах внесению в ФГИС ЕРКНМ не подлежит.

Ограничения, установленные постановлением Правительства РФ  
 от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не распространяются на осуществление специальных режимов государственного контроля, поэтому постоянный рейд в 2023 году проводился в плановом порядке.

В ходе осуществления постоянного рейда в части профилактики, выявления и пресечения правонарушений в сфере пассажирских перевозок за I квартал 2023 года на подконтрольных территориях должностными лицами Управления проверено **383** транспортных средств, из которых **273** с нарушениями, всего выявлено **498** нарушений, составлено **273** протокола, вынесено **320** постановлений об административном правонарушении на общую сумму **5 мил. 846 тысяч рублей**

В качестве обеспечительной меры в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ на подконтрольных Управлению территориях изъято **12** транспортных средств.

В таблице № 3 приведены результаты плановых (рейдовых) осмотров и результатов постоянного рейда выполненных инспекторами Управления за  
I квартал 2023 года.

Таблица № 3

**Результаты проведения постоянного рейда в части профилактики, выявления и пресечения правонарушений в сфере пассажирских перевозок за I квартал 2023 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | ед. | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Количество проверенных транспортных средств, всего | ед. | 88 | 106 | 189 | **383** |
| в том числе с нарушениями | ед. | 81 | 49 | 143 | **273** |
| Количество выявленных нарушений | ед. | 187 | 82 | 229 | **498** |
| Составлено протоколов | ед. | 146 | 58 | 69 | **273** |
| Вынесено постановлений | ед. | 136 | 58 | 126 | **320** |
| Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | тыс. руб. | 3023,5 | 836,5 | 1986,5 | **5846,5** |
| Сумма взысканных штрафов  (тыс. руб.) | тыс. руб. | 1188,74 | 133,5 | 535,1 | **1857,34** |
| Изъято транспортных средств | ед. | 9 | 3 | 0 | **12** |

1. **Результаты специального режима государственного контроля (постоянный рейд) в части профилактики, выявления и пресечения правонарушений в сфере осуществления международных автомобильных перевозок на территории**

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок проводится должностными лицами Управления на сети федеральных автомобильных дорог, проходящих по территории Новгородской области, Псковской области, Вологодской области на автодорогах:

- М-10 «Россия» (Москва – Санкт-Петербург);

- Р-56 (Великий Новгород – Псков);

- Р-47 (Новгород - Луга);

- М-9 «Балтия» Москва–Волоколамск (граница с Республикой Латвия);

- Р-23 Санкт-Петербург-Псков–Невель (граница с Республикой Беларусь);

- М-8 «Москва-Ярославль-Вологда-Архангельск» км 400;

- М-8 «Москва-Ярославль-Вологда-Архангельск» км 530;

- А-114 «Вологда-Тихвин-автомобильная дорога Р-21 «Кола» км 14.

При этом, используются как стационарные посты, так и передвижные. Контроль на постах осуществляется в соответствии с установленными графиками работ инспекторского состава.

Всего за I квартал 2023 год на постах контроля Северо-Восточного МУГАДН проверено – **8531** ТС, в том числе с нарушениями – **2485** выявлено нарушений транспортного законодательства – **4448**, вынесено постановлений – **2712** на общую сумму – **18 мил. 909** тыс. рублей, взыскано штрафов на общую сумму – **9 мил. 103 тыс. рублей**.

В качестве обеспечительной меры в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ на подконтрольных Управлению территориях задержано **371** транспортное средство.

В таблице № 4 приведены результаты государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок за I квартал 2023 года

Таблица № 4

**Результаты государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок за I квартал 2023 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Проверено транспортных средств | 48 | 224 | 8259 | **8531** |
| Выявлено транспортных средств с нарушениями | 32 | 122 | 2331 | **2485** |
| Выявлено нарушений | 33 | 237 | 4178 | **4448** |
| Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности | 33 | 188 | 2491 | **2712** |
| Сумма наложенных адм. штрафов, тыс. руб. | 433,0 | 1383,8 | 17092,7 | **18909,5** |
| Сумма взысканных адм. штрафов, тыс. руб. | 216,25 | 717,4 | 8169,99 | **9103,69** |
| Задержано ТС в порядке ст. 27.13 КоАП РФ | 22 | 47 | 302 | **371** |

1. **Результаты специального режима государственного контроля (постоянный рейд) в части контроля грузовых автоперевозок по РФ и весогабаритных параметров**

Управлением осуществляется весовой и габаритный контроль транспортных средств на дорогах федерального значения.

Проводится контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Обязанность внесения платы (система взимания платы «Платон») определена постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504 (ред. от 09.04.2021) «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

За I квартал 2023 года должностными лицами Управления проверено на СПВК и ПКП (контрольное взвешивание) **2208** грузовых транспортных средств. Выявлено АТС с превышением весогабаритных параметров **1525** ТС. По выявленным нарушениям вынесено постановлений **1572** на общую сумму **20 мил. 915 тыс. руб**., общая сумма взысканных штрафов составила **7 мил.674 тыс. руб.**

В качестве обеспечительной меры в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ на подконтрольных Управлению территориях задержано **146**  транспортных средств.

В таблице № 5 приведены Результаты государственного контроля грузовых перевозок по РФ и весогабаритных параметров за I квартал. 2023 года

Таблица № 5

**Результаты государственного контроля грузовых перевозок по РФ**

**и весогабаритных параметров**

**за I квартал. 2023 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Проверено транспортных средств | 865 | 1177 | 166 | **2208** |
| Выявлено ТС с нарушениями весогабаритных параметров | 696 | 701 | 128 | **1525** |
| Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности | 608 | 774 | 190 | **1572** |
| Сумма наложенных адм. штрафов, тыс. руб., | 7460,0 | 10457,3 | 2997,6 | **20915,5** |
| Сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб. | 2987,03 | 3552,48 | 1134,8 | **7674,32** |
| Задержано ТС | 84 | 55 | 7 | **146** |

1. **Государственный контроль (надзор) за обеспечением**

**сохранности автомобильных дорог федерального значения**

Общая протяженность автомобильных дорог федерального значения на поднадзорных Северо-Восточному МУГАДН территориях составляет **3563** км. Специалистами Управления проводились плановые обследования состояния автомобильных дорог общего пользования федерального значения проходящих по территории Вологодской области, Новгородской области, Псковской области.

За I квартал 2023 года проведены обследования участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью **1551** км на предмет соответствия нормативным требованиям, технико-эксплуатационного состояния и уровня содержания, автомобильных дорог общего пользования. В результате проведенных обследований выявлено **299** нарушений.

Проведено контрольных (надзорных) мероприятий и постоянных рейдов на автомобильных дорогах федерального значения - **14**. По результатам проведенных мероприятий, составлено **37** протоколов вынесено, **35** постановлений о наложении штрафов на общую сумму **2 мил. 180 тысяч рублей.**

В таблице № 6 приведены результаты государственного контроля (надзор) за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения за I квартал 2023 года

Таблица № 6

**Результаты государственного контроля (надзор) за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения за I квартал. 2023 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км | 1592 | 1046 | 925 | **3563** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | 803 | 272 | 476 | **1551** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | 82 | 64 | 156 | **299** |
| Проведено КНМ и постоянных рейдов на автомобильных дорогах федерального значения, всего | 3 | 7 | 4 | **14** |
| Составлено протоколов, ед. | 6 | 26 | 5 | **37** |
| Вынесено постановлений, ед. | 4 | 26 | 5 | **35** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 175,0 | 1930,0 | 75,0 | **2180,0** |

При обследованиях осмотру подвергались элементы автодорог: проезжая часть, обочины, искусственные сооружения, дорожные знаки, ограждающие и направляющие устройства, горизонтальная и вертикальная разметки, обустройство дороги (посадочные площадки, автопавильоны, заездные карманы, переходно-скоростные полосы на примыканиях, пересечениях и к объектам сервиса, площадки отдыха и стоянок автотранспорта).

Серьезной угрозой сохранности федеральных автомобильных дорог является растущее количество большегрузных автотранспортных средств, постоянно работающих со значительными перегрузками, как на ось автомобиля, так и по общей массе, активно разрушающих и покрытие проезжей части, и искусственные сооружения.

1. **Результаты лицензионно-разрешительной деятельности**

Управлением оказывает государственные услуги по лицензированию, допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозках, выдаче специальных разрешений на перевозку опасных грузов и других.

В структурных подразделениях Управления сформированы и работают комиссии по аттестации специалистов ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, проведению экзамена на получение свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

В настоящее время под контролем Северо-Восточного МУГАДН находится:

**- 4169** субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в том числе:

- **1073** лицензиатов, осуществляющих перевозки пассажиров и иных лиц автобусами. В реестр лицензий внесено **4808** автобусов;

- **842** российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок;

- **4587** транспортных средств, допущено к осуществлению международных автомобильных перевозок.

В таблице № 7 приведены действующие разрешительные документы по состоянию на 01.04.2023.

Таблица № 7

**Действующие разрешительные документы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в том числе | 1044 | 1404 | 1721 | **4169** |
| лицензиатов, осуществляющих перевозки пассажиров и иных лиц автобусами | 522 | 265 | 286 | **1073** |
| В реестр лицензий внесено автобусов | 2170 | 1099 | 1539 | **4808** |
| Российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок | 134 | 208 | 500 | **842** |
| Транспортных средств, допущено к осуществлению международных автомобильных перевозок | 532 | 929 | 3126 | **4587** |

Всего в I квартале 2023 года:

- выдано лицензий – **19**;

- включено (исключено) автобусов в реестр лицензий – **205**;

- допущено Российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок – **15**;

- допущено транспортных средств к осуществлению международных автомобильных перевозок – **107**;

- выдано специальных разрешение на осуществление автомобильных перевозок опасных грузов – **228**;

- выдано свидетельств водителям, перевозящим опасные грузы (ДОПОГ) – **158**.

В таблице № 8 приведены результаты оказания государственных услуг по выдаче разрешительных документов на автомобильном транспорте за I квартал 2023 года.

Таблица № 8

**Результаты оказания государственных услуг по выдаче разрешительных документов на автомобильном транспорте за I квартал 2023 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Выдано лицензий | 9 | 2 | 8 | **19** |
| Включено (исключено) автобусов в реестр лицензий | 88 | 47 | 70 | **205** |
| Российских перевозчиков, допущено к осуществлению международных автомобильных перевозок | 0 | 10 | 5 | **15** |
| Включено транспортных средств, допущено к осуществлению международных автомобильных перевозок | 8 | 20 | 79 | **107** |
| Выдано специальных разрешение на осуществление автомобильных перевозок опасных грузов | 31 | 117 | 80 | **228** |
| Выдано свидетельств ДОПОГ водителям, перевозящим ОГ | 61 | 63 | 34 | **158** |

1. **Дорожно-транспортные происшествия с участием автобусов**

На подконтрольных Управлению территориях за I квартал 2023 года по вине лицензиатов зарегистрировано 5 ДТП, в которых 1 человек погиб и 19 человек пострадало.

В сравнении с АППГ- 2022 года показатели аварийности составляют:

- по количеству ДТП – 8 снижение (- 3)

- по количеству погибших - 1

- по количеству пострадавших -7 рост (+ 12)

Таблица № 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество ДТП** | **Погибло** | **Ранено** |
| Вологодская область | 0 | 0 | 0 |
| Новгородская область | 4 | 0 | 4 |
| Псковская область | 1 | 1 | 15 |
| **Северо-Восточное МУГАДН** | **5** | **1** | **19** |

Наибольшее количество ДТП произошло по причине столкновения и падений пассажиров в салоне автобусов.

Основной причиной ДТП является человеческий фактор, т.е. основная причина кроется в водителе, его профессиональном уровне, водительской дисциплине, в состоянии его здоровья, его физической пригодности к исполнению своих трудовых обязанностей.

Неисполнение в полном объеме владельцами автобусов обязательных требований транспортного законодательства, неэффективность внутрипроизводственных систем, отсутствие контроля со стороны перевозчиков за работой водителей на линии, низкая профессиональная подготовка специалистов ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, перевозчиков прямой путь к совершению ДТП.

В целях обеспечения безопасных перевозок, предотвращения дорожно-транспортных происшествий, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие перевозки пассажиров или грузов, а также перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями, необходимо, организовывать работу в соответствии с обязательными требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения, установленными статьёй 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ:

- не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами (положение настоящего пункта не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами);

- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей (приказ Минтранса России от 16.10.2020 № 424 "Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей", приказ Минтранса России от 02.10.2020 № 404 "Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса", Европейское соглашении, касающемся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), подписанном в г. Женеве 01.07.1970 (при осуществлении международных автомобильных перевозок);

- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

- организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D7D900C907269D9302F2B97052F867C76423E4BD7DD92E994234B092E7JFAEJ) от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских [осмотров](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D2DC0AC80D239D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA30994921E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ) и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них [неисправностей](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D0D203CD03289D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA38984921E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ), при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;

- обеспечивать исполнение установленной федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D7D804CA00219D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA309A4521E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ) обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

- оснащать транспортные средства тахографами (до 01.03.2025 приостанавливается обязанность по установке тахографов на транспортные средства категорий M2 и M3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении (Постановление Правительства РФ от 31.03.2022 № 539);

- соблюдать [правила](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D0D307C90C289D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA30984021E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ) обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые приказом Минтранса России от 30.04.2021 № 145;

- создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

- обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, муниципальных округов, городских округов по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным приказом Минтранса России от 16.03.2021 № 84;

- назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего [аттестацию](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D0DD0BC306279D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA30984021E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ) на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 283;

- обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным [требованиям](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D0DD0ACF02259D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA30984021E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ), предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282;

- организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в [порядке](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D0D307CA03289D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA30984021E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ), установленном приказом Минтранса России от 15.01.2021 № 9;

- соблюдать [правила](consultantplus://offline/ref=64B7EDCE63FB6078C8C8108EE2857761D0DD01C900289D9302F2B97052F867C77623BCB17DDA30984021E6C3A1A83F4404A71A481C0F4BEAJCAEJ) организованной перевозки группы детей автобусами, установленные постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527.

1. Обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг

Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержден статьёй 21.1. Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», «Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи», утверждённым приказом Минтранса России от 1 декабря 2015 г. № 347 (отменён). С 1 марта 2022 г. приказом Минтранса России от 20 сентября 2021 г. № 321 утвержден «Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Начальником Управления дано поручения начальникам отделов и инспекторскому составу на усиление надзора за соблюдением законодательства в сфере обеспечения доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в т.ч. при перевозке пассажиров автомобильным транспортном и городским наземным электрическим транспортом в ходе проведения постоянного рейда.

В I квартале 2023 года осуществлялся государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг, в ходе которого:

* проведено мероприятий в режиме постоянного рейда – **267**;
* проверено **264** автобуса;
* проверено автовокзалов – **2**, автостанций – **1**;
* выявлено нарушений – **37**;
* проведено информирований - **135**;

- объявлено предостережений - **1**;

- проведено консультирований – **213**;

* вынесено постановлений об административном правонарушении по статье 9.13 КоАП РФ – **36**;

- наложено штрафов на общую сумму **500,0 тыс. руб**.

В таблице № 10 приведены результаты государственного контроля Обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов за I квартал 2023 года.

Таблица № 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Количество проведенных мероприятий в режиме постоянного рейда | 75 | 74 | 118 | **267** |
| Количество проверенных ТС (автобусов) | 74 | 74 | 116 | **264** |
| Проверено: вокзалов | 0 | 0 | 2 | **2** |
| автостанций | 1 | 0 | 0 | **1** |
| Выявлено нарушений | 13 | 4 | 20 | **37** |
| Количество информирований | 20 | 68 | 47 | **135** |
| Количество объявленных предостережений | 0 | 0 | 1 | **1** |
| Количество консультирований | 63 | 87 | 60 | **213** |
| Количество вынесенных постановлений по ст. 9.13 КоАП РФ | 16 | 4 | 16 | **36** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 100,0 | 45,0 | 355,0 | **500,0** |

1. **Обобщенные данные по правоприменительной практике**

**Северо-Восточного МУГАДН**

Всего в I квартале 2023 года было возбуждено дел об административных правонарушениях - **5454**, составлено протоколов – **3686**, вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности - **5346**, в том числе: **5209** постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа, в виде предупреждения – **136** (2,6 % от общего числа постановлений). Привлечено к административной ответственности **5344**, в том числе:

- должностных лиц – **78**;

- юридических лиц – **463**;

- физических лиц (водителей) – **4564**;

- индивидуальных предпринимателей – **219**.

Общая сумма наложенных штрафов **54 млн. 480 тыс. рублей**, взыскано штрафов – **22 млн. 596 тыс. рублей**, из них **17 млн. 719 тыс.** рублей уплачено в 20-дневный срок со дня вынесения постановления, в размере половины суммы наложенного штрафа. Процент взыскания штрафов составил **61,5%.**

Стоит отметить, что в связи с вступлением в силу Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" с 06.04.2022 привлечение к административной ответственности осуществлялось с учетом требования, что если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия выявлены два и более административных правонарушения, рассмотрение которых подведомственно одному и тому же органу, должностному лиц, совершившему их лицу назначается одно административное наказание в пределах санкции, предусматривающей более строгого административное наказание.

Также при вынесении постановлении в обязательном порядке анализировалась возможность применения ст.4.1.1 КоАП РФ в соответствии с которой за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таблица № 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Вологодская область | Новгородская область | Псковская область | Северо-Восточное МУГАДН |
| Возбужденно дел об административных правонарушениях | 1000 | 1589 | 2865 | 5454 |
| Составлено протоколов | 466 | 428 | 2812 | **3686** |
| Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности, всего | 920 | 1579 | 2847 | **5346** |
| в том числе в виде административного штрафа | 879 | 1548 | 2782 | **5209** |
| в виде предупреждения | 40 | 31 | 65 | **136** |
| Количество прекращенных дел об АП | 2 | 0 | 0 | **2** |
| Привлечено к административной ответственности, всего | 918 | 1579 | 2847 | **5344** |
| в том числе  должностных лиц | 14 | 18 | 46 | **78** |
| юридических лиц | 201 | 164 | 118 | **463** |
| водителей | 610 | 1312 | 2642 | **4564** |
| индивидуальные предприниматели | 93 | 85 | 41 | **219** |
| Сумма наложенных административных штрафов за минусом обжалованных, тыс. руб. | 13485,8 | 18686,2 | 22308,7 | **54480,7** |
| Сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб. | 5521,98 | 7174,13 | 9900,22 | **22596,33** |
| Уплаченных в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ 50% | 3704,15 | 4967,67 | 9048,09 | **17719,91** |
| % взысканных штрафов | 56,5 | 52,3 | **74,6** | **61,5** |

1. **Типовые и массовые нарушения обязательных требований**

**с возможными мероприятиями по их устранению**

Наиболее распространены нарушения, оказывающие влияние на безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок автомобильным транспортом, снижение качества оказания транспортных услуг, защищенности граждан в случае возникновения происшествий на транспорте:

- несоблюдение требований порядка посадки и высадки пассажиров;

- использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок;

- использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- осуществление деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией. В частности: заполнение путевых листов в [порядке](consultantplus://offline/ref=217682EAC12EA8A2B2331A0ADE2BB38A4BFD456CB0490184F386D393BF19C21C947998153F7696E6C91C80A161C8CBC513CE094B73E02406c4ADK), установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [статьей 6](consultantplus://offline/ref=217682EAC12EA8A2B2331A0ADE2BB38A4BFC446FB1430184F386D393BF19C21C947998153F7696E2CA1C80A161C8CBC513CE094B73E02406c4ADK) Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

- использование лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности автобусов сведения о которых не внесены в реестр лицензий на осуществление лицензируемого вида деятельности;

- несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

- управление транспортным средством без тахографа либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа;

- несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха;

- движение тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения;

- движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типовой жалобы** | **Основной вывод, результат административных и судебных решений** |
| 1. | *При перевозке груза, владельцем и (или) грузоотправителем либо грузополучателем которого является юридическое лицо, зарегистрированное в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или физическое лицо, являющееся гражданином государства, отличного от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или лицо без гражданства, имеющее место жительства в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, можно использовать разрешение на перевозку груза в двухстороннем сообщении. (Ст. 11.29)* | ***1)Решение Псковского городского суда Псковской области №12-12/2023 от 27.01.2023г. - постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.***  ***2)Решение Невельского районного суда Псковской области №12-1/2023 от 23.01.2023г. - постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.***  ***3)Решение Псковского городского суда Псковской области №12-72/2023 от 17.03.2023. - постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.***  ***4)Решение Псковского городского суда Псковской области № 12-14/2023 от 09.02.2023г.- постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.***  ***5)Решение Невельского районного суда Псковской области №12-45/2022 от 25.10.2022г. - постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.***  Приказом Министерства транспорта № 248 от 19.08.2015 «Об утверждении критериев и порядка определения вида выполняемой международной автомобильной перевозки груза» (далее Пр.248) Определены виды перевозок двухсторонняя, транзитная и перевозка грузов в/из третьих стран. Причем перевозка грузов третьих государств, статья 1 ФЗ-127 «груз третьего государства - груз, владельцем и (или) грузоотправителем либо грузополучателем которого является юридическое лицо, зарегистрированное в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или физическое лицо, являющееся гражданином государства, отличного от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства, или лицо без гражданства, имеющее место жительства в государстве, отличном от государства погрузки и государства разгрузки транспортного средства», относится как к двухсторонней д). п.3 Пр.248 «перевозка грузов третьих государств, если такая перевозка в соответствии с особенностями выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств, установленными в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ, выполняется на основании российского разрешения, которое дает право на осуществление двусторонней перевозки груза, или без такового в случаях, когда международным договором Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, заключенным с соответствующим иностранным государством, предусмотрено осуществление двусторонних перевозок без разрешений» так и перевозке в/из третьих стран в) п.5 Пр.248 «перевозка грузов третьих государств, если такая перевозка в соответствии с особенностями выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств, установленными в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 24.07.1998 N 127-ФЗ, выполняется на основании специального разового разрешения на осуществление перевозки с территории или на территорию третьего государства или многостороннего разрешения, действительного для осуществления перевозки по территории Российской Федерации» |

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ДОКЛАД**

**С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

**1.Постановлением Правительства РФ от 23.01.2023 № 63 установлены особенности разрешительной деятельности в Российской Федерации 2023 году.**

Постановление начало действовать 26.01.2023 и установило следующие особенности:

- оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий, продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным со дня вступления в силу настоящего постановления до 31 декабря 2023 г., не требуется;

- установлено, что в случае уплаты с 1 января 2023 г. до дня вступления в силу настоящего постановления государственной пошлины в рамках оказания государственных услуг по предоставлению лицензии, внесению изменений в реестр лицензий и продлению срока действия лицензии, по соответствующим заявлениям, поданным в 2023 году, плательщик такой государственной пошлины вправе обратиться за ее возвратом;

- продлены до 1 марта 2024 г. сроки действия допусков российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 по 1 февраля 2024 г.;

- установлено, что оплата государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, по заявлениям о выдаче указанных разрешений, поданным со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23.01.2023 г. № 63 по 31 декабря 2023 г., не требуется.

**2.С 1 марта 2023 года вступили в силу ряд нормативных правовых актов, которыми урегулированы процедуры организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в международном автомобильном сообщении, включая транзитные перевозки (Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 337-ФЗ; приказы Минтранса России от 27 апреля 2022 г. № 156, от 23 июня 2022 г. № 240, от 22 августа 2022 г. № 324, от 1 сентября 2022 г. № 340, № 341 и от 30 сентября 2022 г. № 400).**

Этими документами вводится понятие «карта международного маршрута регулярных перевозок», означающее документ, содержащий сведения о международном маршруте регулярных перевозок. В случае если международными договорами РФ предусмотрено, что регулярные перевозки осуществляются по разрешениям, карта международного маршрута регулярных перевозок является таким разрешением. Карты международного маршрута регулярных перевозок оформляются для каждого перевозчика по международному маршруту регулярных перевозок.

Регулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляются по международным маршрутам регулярных перевозок, установление и изменение которых осуществляются по согласованию уполномоченного федерального органа исполнительной власти и компетентных органов иностранных государств, по территориям которых проходят такие маршруты. Установлен порядок такого согласования.

Заявление об установлении или изменении международного маршрута регулярных перевозок оформляется на русском языке и представляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти российским перевозчиком или иностранным перевозчиком при условии, что заявление такого иностранного перевозчика приложено к поступившему в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти письму компетентного органа иностранного государства, в котором зарегистрирован такой иностранный перевозчик, содержащему предложение о согласовании установления или изменения такого маршрута. Определен порядок рассмотрения такого заявления.

Заявление об установлении, изменении или отмене международного маршрута регулярных перевозок представляются российским перевозчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти одним из следующих способов:

- в форме электронных документов (пакета электронных документов), в том числе посредством единого портала госуслуг;

- в форме документов на бумажном носителе, представленных непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Установление международного маршрута регулярных перевозок согласовывается на срок до 5 лет.

Приводятся перечень оснований для отказа в согласовании установления или изменения международного маршрута регулярных перевозок, требования к расписаниям отправления транспортных средств по международным маршрутам регулярных перевозок, порядок отмены международного маршрута регулярных перевозок.

Реестр международных маршрутов регулярных перевозок будет вести уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

3. **В соответствии с Федеральными законами от 6 марта 2022 г. № 39-ФЗ и от 11 июня 2022 г. № 156-ФЗ с 1 марта 2023 года в Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта внесен ряд изменений и дополнений.**

Федеральным законом от 6 марта 2022 г. № 39-ФЗ расширено понятие «электронные перевозочные документы»: теперь в их перечень кроме электронной транспортной накладной, электронного заказ-наряда и электронной сопроводительной ведомости, включены электронный договор фрахтования, электронный путевой лист, электронный заказ и электронная заявка (пункт 27 части 1 статьи 2). Часть 1 статьи 2 дополнена пунктами 33-36:

«33) электронный договор фрахтования - договор фрахтования, сформированный в форме электронного документа;

34) электронный заказ - заказ грузоотправителя, принимаемый перевозчиком при заключении договора перевозки груза, сформированный в форме электронного документа;

35) электронная заявка - заявка грузоотправителя, принимаемая перевозчиком при заключении договора перевозки груза, сформированная в форме электронного документа;

36) электронный путевой лист - путевой лист, сформированный в форме электронного документа».

К предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве отнесено соблюдение обязательных требований к эксплуатации системы контроля за формированием 42 и использованием средств дорожных фондов, к порядку, срокам и способам представления информации для ее размещения оператором указанной системы в указанной системе, к порядку, срокам и способам размещения владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в указанной системе.

Статья 6. Путевой лист изложена в новой редакции

1. Путевой лист подлежит оформлению собственником (владельцем) транспортного средства на каждое транспортное средство, осуществляющее движение по дорогам при перевозке пассажиров и багажа, грузов в городском, пригородном и междугородном сообщениях. В случае, если транспортное средство предоставлено во временное владение и пользование за плату по договору аренды транспортного средства с экипажем, путевой лист оформляется арендодателем.

2. Путевой лист оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного путевого листа.

3. Путевой лист содержит следующие сведения:

1) о сроке действия путевого листа;

2) о лице, оформившем путевой лист;

3) о транспортном средстве;

4) о водителе (водителях) транспортного средства;

5) о виде перевозки;

6) о виде сообщения.

4. Собственник (владелец) транспортного средства вправе включать в путевой лист дополнительные сведения, учитывающие особенности осуществления им деятельности, связанной с перевозкой пассажиров и багажа, грузов.

5. Состав сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, порядок оформления или формирования путевого листа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Формат электронного путевого листа устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. Действие требований, установленных настоящей статьей, может быть изменено или исключено в отношении участников экспериментального 43 правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утвержденной в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

**4. С 1 марта 2023 года вступил в силу Приказ Минтранса России от 01.09.2022 № 343 который вносит изменения в приказ Минтранса России от 28.10.2020 №440 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства"**.

Основное направление нового Приказа - законодательное обеспечение функции передачи данных тахографами в режиме онлайн. Введено понятие «тахографа, имеющего в своем составе бортовое устройство с функцией передачи данных», определены требования к таким тахографам. Записанная тахографом информация о превышении скорости, о несоблюдении времени управления транспортным средством и отдыха водителя и т.д. будет отправляться в режиме реального времени в автоматизированную информационную систему "Тахографический контроль" с помощью SIM-карты. В случае отсутствия мобильной связи с сервером онлайн-тахограф передаст все записанные данные, как только появится устойчивый сигнал. В будущем это позволит автоматически оформлять штрафы на основе переданной тахографом информации о зафиксированных нарушениях. Такое возможно, так как все данные подтверждаются электронной подписью с карты водителя, используемой блоком СКЗИ тахографа (средство криптографической защиты информации).

В Приказе нет требований перейти на новый тип тахографов к определенному сроку. В ближайшее время производиться и использоваться будут оба типа оборудования: с функцией передачи данных и без нее.

Дополнен список видов транспортных средств, не подлежащих обязательному оснащению: дезинфекционные и бурильные установки, транспортные средства, принадлежащие дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, транспортные средства, принадлежащие Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации и подведомственным ему учреждениям.

**5. С 01.03.2023 вступает в силу следующие требования приказа Минтранса России от 20.09.2021 № 321 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи"****.**

Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении, обеспечивают:

- оповещение пассажиров из числа инвалидов об остановке транспортного средства в остановочных пунктах маршрутов регулярных перевозок для посадки и высадки пассажиров посредством звукового и визуального информирования.

Указанное требование, в отличие от некоторых других требований, установленных данным приказом и применяемых только в отношении транспортных средств веденным в эксплуатацию с 1 июля 2016 года, применяется ко всем транспортных средств в независимости от года ввода в эксплуатацию.

За невыполнение данного требования установлена административная ответственность ст. 9.13 КоАП РФ. Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 до 3 тысяч рублей; на юридических лиц - от 20 до 30 тысяч рублей.

Вопросы, связанные с доступностью автомобильного общественного транспорта для пассажиров с ограниченными возможностями находится на постоянном контроле всех ветвей власти Российской Федерации. Так, 17.11.2022 Аппаратом Правительства Российской Федерации в Ространснадзор были направлены рекомендации общественной палаты Российской Федерации по данному вопросу. Ространснадзору рекомендовалось усилить контроль за перевозчиками в части недопущения отключения водителями транспортных средств бегущей информационной строки, голосового информирования внутри салона транспортного средства об остановках, игнорирования сигнала, передаваемого на пульт водителя о намерении инвалида совершить посадку/высадку.

**6. С 01.03.2023 в отношении организаций осуществляющих перевозки по международным регулярным маршрутам распространяется действие Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** соответствующие изменения внесены в данный Закон.

Вводится понятие «карта международного маршрута регулярных перевозок» документ, содержащий сведения о международном маршруте регулярных перевозок. В случае, если международными договорами Российской Федерации предусмотрено, что регулярные перевозки осуществляются по разрешениям, карта международного маршрута регулярных перевозок является таким разрешением.

В Закон добавлены положения по организации регулярных перевозок по международным маршрутам регулярных перевозок:

- порядок установления и изменение международного маршрута регулярных перевозок;

- требования к расписаниям отправления транспортных средств по международным маршрутам регулярных перевозок;

- основания отмены международного маршрута регулярных перевозок;

- порядок установления тарифов на перевозку пассажиров и провоз багажа по международным маршрутам регулярных перевозок;

- порядок информационного взаимодействия уполномоченного федерального органа исполнительной власти с перевозчиками, иными органами государственной власти и компетентными органами иностранных государств;

- порядок ведение реестра международных маршрутов регулярных перевозок;

- основания для прекращения действия карт международного маршрута регулярных перевозок;

- порядок регистрация остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным и международным маршрутам регулярных перевозок, содержание и порядок ведения данного реестра.

**7. С 01.09.2023 вступит в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 629-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».**

Будет введен новый вид медосмотра - медицинские осмотры в течение рабочего дня (смены), проводимые в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Обязательные медицинские осмотры в течение рабочего дня (смены) проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства при необходимости по решению работодателя.

Установлена возможность проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медосмотров, медосмотров в течение рабочего дня (смены) дистанционно с использованием специальных медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья.

При этом должна быть обеспечена идентификация личности работника, проходящего медицинский осмотр, исключающая прохождение медицинского осмотра иным лицом. Также сотрудники, которые проходят медосмотр дистанционно, должны регулярно (не менее двух раз в год) проходить очное исследование на наличие в организме наркотиков, психотропных веществ и их метаболитов.

Дистанционные медосмотры запрещены в отношении водителей, занимающихся организованной перевозкой групп детей, опасных грузов, регулярной перевозкой пассажиров в междугороднем сообщении на маршрутах протяженностью от 300 км. Обязательные предрейсовые медосмотры не будут проходить водители, управляющие транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб, водители транспортных средств воинских частей и силовых ведомств.

Обращаю Ваше внимание, что до 01.09.2023 даты вступления в силу данного Закона дистанционные медосмотры запрещены.

В связи с вышеизложенными сведениями об изменениях в законодательстве Российской Федерации, прошу перевозчиков провести анализ нормативных правовых актов, которыми Вы руководствуетесь и при необходимости провести соответствующие корректировки.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования,**  **дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1. | Каким способом можно подать документы на лицензию и на изменение сведений о транспортных средствах в реестре лицензий? | С 1 марта 2022 г. вступили в силу изменения, внесенные в Положение по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», не предусматривающие подачу заявления и документов на бумажном носителе. Получение государственной услуги доступно через Единый портал государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru) посредством заполнения интерактивной формы заявления по ссылкам: предоставление лицензии - <https://gosuslugi.ru/600355/1/form> ;  прекращение лицензии - https://gosuslugi.ru/600364/1/form;  выписка из реестра лицензий - https://gosuslugi.ru/600309/1/form;  внесение изменений в реестр - <https://www.gosuslugi.ru/600375/1/form>;  В соответствии с пунктом 9(1) Положения по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами «изменения сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, в том числе включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, а 49 также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, вносятся лицензиатом в реестр лицензий самостоятельно с использованием его личного кабинета на едином портале или путем представления в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий. Если указанные автобусы не являются собственностью лицензиата, а используются им на ином законном основании, при внесении указанных изменений лицензиат направляет в лицензирующий орган в электронном виде копии документов, подтверждающих основание владения этими автобусами.» |
| **2.** | Какие документы должен предъявлять водитель транспортного средства в пунктах контроля? | Пунктом 72 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043, установлено, что по требованию инспектора водитель транспортного средства представляет для ознакомления следующие документы:  а) водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории;  б) регистрационные документы на транспортное средство, а при наличии прицепа и на прицеп;  в) путевой лист;  г) документы на перевозимый груз;  е) свидетельство профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика (при осуществлении международных автомобильных перевозок);  ж) свидетельство о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы (при осуществлении перевозки опасных грузов);  з) свидетельство о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов (при осуществлении перевозки опасных грузов);  и) специальные разрешения, при наличии которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах, о дорожной деятельности и государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов (при осуществлении таких перевозок);  к) договор фрахтования транспортного средства (заказ-наряд на предоставление транспортного средства) (при осуществлении перевозок пассажиров по заказу);  л) карта маршрута регулярных перевозок (при осуществлении регулярных перевозок пассажиров);  м) документ, предоставляющий право на проезд по территории Российской Федерации (у иностранных перевозчиков);  н) специальное разовое разрешение на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства (у иностранных перевозчиков);  о) международная товарно-транспортную накладная и другие документы, предусмотренные международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, подтверждающими вид выполняемой перевозки (при осуществлении международных автомобильных перевозок);  п) учетный талон (при осуществлении международных автомобильных перевозок) в установленных законодательством Российской Федерации случаях. |
| 3. | Каким нормативным правовым актом установлена обязанность водителя транспортного средства останавливаться по требованию инспектора Ространснадзора в пунктах контроля? | Пунктом 71 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043, установлено, что - контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на пунктах контроля, обязаны по требованию инспектора остановится, обеспечить беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным объектам надзора. |